

УДК 327.7

DOI: 10.21209/2227-9245-2021-27-10-45-54

## КОМИССИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ЮНЕСКО КАК УНИКАЛЬНЫЙ ЭЛЕМЕНТ МИССИИ ОРГАНИЗАЦИИ

### THE COMMISSION OF THE RUSSIAN FEDERATION FOR UNESCO AS A UNIQUE ELEMENT OF THE ORGANIZATION'S MISSION

**А. Т. Белекова**, МИД России, г. Москва  
Russia a\_belekova@mail.ru

**A. Belekova**, MFA of Russia, Moscow



**ЮНЕСКО** – крупнейший интеллектуальный форум, на площадках которого обсуждаются и реализуются важнейшие направления развития научных взглядов мирового сообщества в гуманитарной сфере. Именно в ЮНЕСКО, вне политизированных противостояний и на основе приоритета принципа консенсуса, осуществляется коллективный поиск ответов на наиболее важные общечеловеческие проблемы. Национальные комиссии по делам ЮНЕСКО являются главным связующим звеном между государствами-членами и Организацией. Политическая турбулентность и комплексные противоречия ряда ведущих стран мира накладывают на ЮНЕСКО приоритетную задачу моделирования новой матрицы интеллектуального сотрудничества, демонстрируют острую необходимость выработки инновационных механизмов претворения в жизнь основных целей и идеалов ЮНЕСКО.

В этом контексте представляется крайне важным получить более полное представление о практическом вкладе Нацкомиссий в деятельность ЮНЕСКО на примере Российской Федерации и представить рекомендации, которые благотворно отразятся на общей деятельности сети. Автором выполнен системный анализ деятельности профильной структуры России по продвижению и популяризации принципов и ценностей ЮНЕСКО. Представлена проекция важнейших векторов, выявлены наиболее инновационные механизмы реализации программ и прикладных проектов этого специализированного учреждения ООН. Проанализированы возможности укрепления потенциала нацкомиссии, отражены аспекты, касающиеся ее стратегических задач. Особое внимание уделено задаче создания новых опорных структур Комиссии Российской Федерации по делам ЮНЕСКО в субъектах федерации

**Ключевые слова:** ЮНЕСКО; ООН; образование; наука; культура; коммуникации; сотрудничество; национальные комиссии; Национальные интересы; миссия Организации

**T**oday UNESCO is the largest intellectual forum where the most important directions of the world community development in the humanitarian sphere are being discussed and implemented. In this very body, beyond politically-charged confrontations and on the basis of the principle of consensus priority, a collective search for answers to the most important common human problems is carried out. In this context the UNESCO mission can hardly be overestimated. National Commissions for UNESCO in their turn are the essential link between the Member-States and the Organization. Political turbulence and complex contradictions of a number of leading countries of the world nowadays impose on UNESCO the priority task to model a new matrix of intellectual cooperation and demonstrate the urgent need to develop innovative mechanisms for the implementation of the main UNESCO goals and ideals.

In this regard it is extremely important to get a more complete picture of the practical contribution of the National Commissions to the UNESCO activities on the example of the Russian Federation and to present recommendations that would have a positive and beneficial effect on the overall activities of the network. The author has made an attempt to systematically analyze the activities of this specialized entity of Russia to promote and

popularize the UNESCO principles and values. A projection of the most important vectors is presented in the research. The most innovative mechanisms for the UNESCO programs and applied projects have been identified. The author has analyzed the possibilities of capacity-building of the National Commission. Some aspects related to its strategic objectives are reflected in the research. Particular attention is dedicated to the task of creating new pillars of the National Commission of the Russian Federation for UNESCO in the regions of Russia

**Key words:** UNESCO; UN; education; science; culture; communication; cooperation; national commissions; national interests; organization's mission

**В**ведение. Организация Объединенных Наций и ее специализированное учреждение по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) испытывают острую и насущную потребность в обретении концептуально обновленного общецивилизационного целеполагания. Мы наблюдаем беспрецедентное падение значимости международного права, отсутствие мирного диалога в качестве способа решения возникающих противоречий, поставленную под сомнение определенность мирового порядка, всевозрастающее манипулирование общественным сознанием. Эти тенденции способствуют не только росту напряженности в мире и угрозе развязывания деструктивными силами новой войны, но и ставят под сомнение само физическое выживание человечества. Этим и определяется *актуальность* предпринятого автором изыскания.

Как справедливо отмечает Председатель Комиссии Российской Федерации по делам ЮНЕСКО, Министр иностранных дел Российской Федерации С. В. Лавров, «если за сохранение политической устойчивости мирового порядка отвечает ООН, то моральным компасом в послевоенной системе координат, указывающим интеллектуальный вектор развития международного сообщества, является ЮНЕСКО» [1]. В условиях современных международных отношений миссия ЮНЕСКО по укреплению мира и безопасности путем гуманитарного диалога, сохранения духовного и культурного разнообразия и нравственных ценностей особенно важна и актуальна.

ЮНЕСКО стала одной из самых известных и популярных международных организаций в нашей стране благодаря ее устремленности к высоким гуманистическим идеалам и целям, приверженности задачам упрочения мира в умах людей.

*Научная новизна исследования* заключается в концептуально обновленном под-

ходе, основанном на важности применения в спектре проблематики Россия – ЮНЕСКО концепции избирательного подхода, которая в полной мере отвечает национальным интересам нашей страны.

*Объектом исследования* является структура и механизм функционирования Комиссии Российской Федерации по делам ЮНЕСКО.

*Предмет исследования* – анализ содержания и основных направлений деятельности Комиссии.

*Цель исследования* – научно обосновать институциональные и функциональные аспекты деятельности Комиссии Российской Федерации по делам ЮНЕСКО в контексте взаимодействия России и ЮНЕСКО, дать анализ проблемы модернизации этого сотрудничества для реализации национальных интересов нашей страны.

*Методология и методы исследования* – диалектический, сравнительно-функциональный подходы; метод системного анализа, анализ нормативных документов.

Особенность исследования определяет не только выбор объекта и предмета, прикладных его целей и задач, но и разработку рекомендаций по совершенствованию деятельности в этом исключительно важном для государства и российского общества направлении.

*Институт Национальных комиссий.* ЮНЕСКО является уникальным учреждением системы ООН, Устав которой предусматривает создание особых национальных механизмов. В соответствии со ст. VII Устава «Каждое государство-член Организации принимает соответствующие его конкретным условиям меры по вовлечению в деятельность Организации своих центральных учреждений, занимающихся вопросами образования, науки и культуры, предпочтительно путем создания Национальной комиссии, в которой будут представлены правительство и упомянутые

учреждения» [6; 10]. Сформировалась и действует уникальная международная сеть из 199 Национальных комиссий (ЮНЕСКО насчитывает 193 государства-члена и 12 ассоциированных членов). Председатели и составы большинства из них назначаются на правительственном уровне. Национальные комиссии обеспечивают связи между гражданским обществом и Организацией. Они представляют ЮНЕСКО отчеты исследований по использованию тех или иных программ и оказывают ей содействие в разработке многочисленных инициатив. Комиссии работают также в партнерстве с частным сектором, который помогает организовать техническую экспертизу и оказывает финансовую помощь [8; 10].

Координацией деятельности Комиссий в Секретариате ЮНЕСКО занимается Отдел отношений с национальными комиссиями Сектора внешних связей и приоритета Африки. Она осуществляется, главным образом, путем проведения ежегодных координационных совещаний с руководством Комиссий (председатели и генсекретари), которые собираются как по региональному принципу, так и на универсальной основе [9].

Анализируя деятельность Национальных комиссий на современном этапе, справедливо отметить следующие важнейшие функции, которые они выполняют:

1) посредническая (обеспечение участия государств-членов, работы постоянных представительств государств-членов, сетевых структур Национальной комиссии, институтов и центров, НПО и других субъектов гражданского общества, Послов доброй воли и т. д.);

2) координационная (обеспечение деятельности широкого круга национальных сетевых структур – сеть Ассоциированных школ, кафедр ЮНЕСКО, ассоциации и клубы, Нацкомитеты межправительственных программ ЮНЕСКО и т. д.);

3) консультативная (разработка и участие в подготовке Среднесрочной стратегии, программы и бюджета Организации, выполнение нормативных актов, оценка осуществления межправительственных программ на национальном уровне, национальные консультации по повестке дня Генконференции, Исполсовета, предоставление права использования эмблемы ЮНЕСКО на национальном уровне, премии ЮНЕСКО, международные дни, годы и десятилетия, празднование па-

мятных дат, программа участия, программы стипендий и т. д.);

4) представительская и организационно-исполнительная (участие в заседаниях руководящих органов в составе официальных делегаций, а также в работе вспомогательных органов и межправкомитетов, организация конференций, дискуссий и тематических мероприятий);

5) информационная (распространение следующей информации: периодические отчеты о своей деятельности, издания, вестники, публикации Нацкомиссии, повышение осведомленности о деятельности Нацкомиссии) [4; 11].

Несмотря на общие стандарты и рамки деятельности, каждая отдельно взятая Нацкомиссия строит свою работу, руководствуясь собственными подходами. При этом для Нацкомиссии стоит задача максимального задействования наиболее инновационных и востребованных для нашей страны направлений в соответствии с ее национальными интересами и собственными приоритетами независимого развития.

*На правах государства-продолжателя.* В силу исторических обстоятельств, связанных с обостренным блоковым противостоянием и объявлением определенными силами о создании «железного занавеса», Советский Союз присоединился к ЮНЕСКО лишь в 1954 г. В СССР Комиссия по делам ЮНЕСКО создана 1 декабря 1955 г. С 1991 г. Россия, как государство-продолжатель, является членом этого Специализированного учреждения ООН. За длительный период взаимодействия, сотрудничества и партнерства со всемирным гуманитарным учреждением наша страна внесла в его деятельность весомый и неотчуждаемый вклад.

Россия заслужила авторитет не только в качестве одного из крупнейших доноров ЮНЕСКО, но и одной из наиболее активных стран-членов. Россия демонстрирует открытость к взаимовыгодному и уважительному диалогу со всеми заинтересованными государствами-членами, государствами-наблюдателями и ассоциированными членами международной Организации, обладающей незаурядным мандатом в рамках своей компетенции [7].

Если в первые годы своей деятельности Комиссия Российской Федерации по делам ЮНЕСКО направляла безусловное внимание

на обеспечение последовательности в отношении принятых в период СССР конвенций и рекомендаций, то позднее сконцентрировала свои усилия на получении международной экспертной поддержки в отношении образования, науки, культуры и коммуникации; проблематике их адаптации к современным условиям.

История убедительно доказывает, что сотрудничество и синергия России с ЮНЕСКО – это яркий пример «взаимообогащающего и взаимовыгодного партнерства», о чем свидетельствуют итоги встречи президента России В. В. Путина с Генеральным директором Организации Одре Азуле в Москве в 2019 г.» [2].

В состав Комиссии Российской Федерации по делам ЮНЕСКО входят представители министерств и ведомств, региональных властей, неправительственных организаций, гражданского общества, видные российские ученые, деятели культуры и искусства. Хотя все члены Комиссии назначаются персонально, их участие в ее составе подразумевает, как правило, их ведомственную принадлежность и должностное положение. Председатель Комиссии – Министр иностранных дел Российской Федерации С. В. Лавров. Заместителем председателя является А. С. Дзасохов. В соответствии с Положением о Комиссии Председатель формирует Комиссию и представляет в Правительство Российской Федерации предложения по ее персональному составу [5].

Высшим органом Комиссии является Общее собрание, которое созывается не реже одного раза в год. Комиссия объединяет руководителей профильных федеральных структур, видных деятелей гуманитарной сферы и представителей деловых кругов страны. Активно работают Комитеты Комиссии в Республиках Алтай, Башкортостан, Дагестан, Татарстан, Якутии, Ханты-Мансийском автономном округе-Югре.

Россия входит в число государств-лидеров по количеству созданных ассоциированных школ и вузовских кафедр ЮНЕСКО. Она занимает приоритетные позиции в таких сферах, как искуственный интеллект, биоэтика, гидрология, океанография, наука о Земле. Об авторитете Российской Федерации свидетельствует и тот факт, что в следующем году в стране состоится 45-я юбилейная сессия Комитета всемирного наследия (КВН) ЮНЕСКО, приуроченная к 50-летию Конвен-

ции об охране всемирного культурного и природного наследия 1972 г. Ее основные заседания будут проходить в Казани, в то время как молодежную и детскую сессии примут Санкт-Петербург и Краснодарский край.

Россия – не только ответственный член ЮНЕСКО, но и один из ее крупнейших доноров. Мнение нашей страны исключительно весомо в контексте стратегической трансформации специализированного учреждения ООН, его адаптации к новым реалиям. Стоит задача максимально понизить степень политизации ЮНЕСКО, исключить из повестки дня несвойственные ей вопросы и систематические попытки политически конъюнктурных проектов, которые вступают в противоречие с базисными принципами самой Организации. ЮНЕСКО сталкивается с принципиально новыми вызовами современности. Россия ждет от ЮНЕСКО большей твердости ее позиции в вопросах, касающихся нравственной солидарности мирового сообщества.

Текущая оперативная работа по участию России в ЮНЕСКО (переписка с министерствами и ведомствами, с Постоянным представительством России при ЮНЕСКО в Париже и с Секретариатом ЮНЕСКО, с Национальными комиссиями других стран, организация и координация программной деятельности, представительство на конференциях, издательская деятельность и т. д.) осуществляется Секретариатом Комиссии, который входит в структуру Генерального секретариата МИД России. Ответственный секретарь Комиссии – Посол по особым поручениям МИД России Г. Э. Орджоникидзе [5].

В своей деятельности Комиссия Российской Федерации по делам ЮНЕСКО опирается на программные комитеты, которые одновременно являются консультативными органами, объединяющими ведущих российских экспертов в конкретных областях компетенции Организации. Весомое значение несет и содействие таких, расположенных в нашей стране научно-исследовательских структур Специализированного учреждения ООН, как Институт ЮНЕСКО по информационным технологиям в образовании (создан в 1997 г.) и Международный центр устойчивого энергетического развития под эгидой ЮНЕСКО (создан в 2008 г.). Исключительно ценное звено являют собой

партнеры из российских неправительственных организаций.

Россия в ЮНЕСКО – это не только конструктивно настроенное государство-член, но высокоответственный, инициативный партнер. Многолетняя история отношений России со Специализированным учреждением ООН подтверждает как безусловную эффективность, так и перспективность подобного взаимодействия и доверительной синергии<sup>1</sup>.

*Взаимовыгодное сотрудничество: совокупный потенциал.* В России осуществляется около двух десятков проектов и прикладных программ, основывающихся на базисных Концепциях ЮНЕСКО:

– *в области образования* – дошкольное образование, равный доступ к начальному и профессиональному образованию, содействие распространению грамотности с учетом современной цифровизации, преодоление разрыва в доступе к учебным материалам и технологиям, развитие взаимодействия между Университетами «УНИТВИН – кафедры ЮНЕСКО», информационные технологии в образовании, дистанционное образование и система образования на протяжении всей жизни, международная сеть средних профессионально-технических учебных заведений «ЮНЕВОК», система ассоциированных школ ЮНЕСКО; В настоящее время действует 69 кафедр и 378 ассоциированных школ ЮНЕСКО и пять центров профессионального образования ЮНЕВОК. Российские специалисты входят в состав Руководящего комитета «Образование 2030» и Группы технического содействия, которая разрабатывает индикаторы для мониторинга задач образовательной повестки дня;

– *в области естественных наук* – фундаментальные науки, предотвращение стихийных бедствий, эффективное использование пресноводных ресурсов, наблюдение за мировым океаном и климатом, сохранение биоразнообразия, возобновляемые источники энергии. По инициативе России в ознаменование 150-летия открытия Д. И. Менделеевым Периодического закона 2019 г. объявлен ООН Международным годом Периодической таблицы химических элементов. Учреждена Премия Менделеева, фонд которой состав-

ляет 500 тыс. долл. США, является крупнейшей премией ЮНЕСКО и первой престижной наградой в области фундаментальных наук. Премия призвана содействовать активизации сотрудничества в рамках Международной программы по фундаментальным наукам, широко востребованной среди стран-членов ЮНЕСКО;

– *в области социальных наук* – воспитание в духе культуры и толерантности, мира, уважения прав человека, укрепление межкультурного диалога, формирование политики в сфере спорта. В ходе 40-й сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО в 2019 г. Россия впервые избрана в состав бюро Межправительственного совета международного программы ЮНЕСКО «Управление социальными преобразованиями (МОСТ)»;

– *в области культуры* – сохранение и возрождение всемирного культурного, природного, сохранение многоязычия и культурного разнообразия (укрепление позиций русского языка), развитие деятельности в интересах коренных народов;

– *в области коммуникации и информации* – поощрение многоязычия в киберпространстве, продвижение медийной и информационной грамотности, обеспечение доступности и сохранения информации, развитие журналистского образования и профессиональной этики, свободы выражения мнений, борьбы с дезинформацией и безопасностью журналистов [5].

Важнейшее значение в деятельности Комиссии РФ по делам ЮНЕСКО приобретает в современных условиях и такой инновационный вектор, как «НПО-партнеры», в категорию которых входят завоевавшие глобальный авторитет:

- 1) Неправительственный экологический фонд им. В. И. Вернадского;
- 2) Международный общественный фонд «Российский фонд Мира»;
- 3) Некоммерческое партнерство «Международный координационный совет выпускников учебных заведений «Инкорвуз-XXI».

Каждое из направлений деятельности профильной федеральной структуры РФ по делам ЮНЕСКО нуждается в выработке и систематизации новых передовых знаний, в до-

<sup>1</sup> Белекова А. Т. ЮНЕСКО-Россия: совокупный потенциал гуманитарных программ // Вестник Пятигорского государственного университета. – 2021. – № 1. – С. 142–149; Белекова А. Т. Возрастание роли ЮНЕСКО как партнера в Евразийском сотрудничестве // Проблемы современной экономики. – 2020. – № 2. – С. 222–225.

стоверном научно-прикладном инструментарии, в обретении лучшего опыта и наиболее инновационных практик.

Отдельные программы и прикладные проекты ЮНЕСКО, концентрирующие в себе исключительную важность для Евразии и, более того, нацеленные непосредственно на нее, в нашей стране остаются относительно невостребованными<sup>2</sup> [3]. В числе подобных оказалось такое перспективное направление, как Сеть творческих (креативных) городов ЮНЕСКО. Проект начат Специализированным учреждением ООН в 2004 г. с целью развития сотрудничества между городами и использования их творческого потенциала для социально-экономического развития. Сеть объединяет около двух сотен городов мира, более половины из которых находятся в Европе, лишь три в России: Казань, Ульяновск и Каргополь.

Вместе с тем, существенный вклад в дело развития взаимодействия с ЮНЕСКО вносят и отдельные российские города. Светлогорск (Калининградская область), Сысерть (Свердловская область) и Уфа (Башкортостан) участвуют в Глобальной сети обучающихся городов ЮНЕСКО. Безусловным лидером остается столица Татарстана Казань, представленная практически во всех программах Организации.

Схожая ситуация касается и созданной под эгидой ЮНЕСКО Международной коалиции городов против расизма, которая действует с 2004 г. и направлена на нормализацию межличностных и межконфессиональных отношений. Суть программы заключается в том, что мэрии принимают и вносят в уставы городов комплекс специальных пунктов, совокупно охватывающих гуманитарный спектр проблематики.

Особую важность для России представляют проекты ЮНЕСКО в отношении городов, которым принадлежит ключевая роль в достижении целей устойчивого развития на местном уровне, поскольку именно города являются инкубаторами культурного, социального, экономического развития. Задачи нашей страны должны быть направлены на более системную работу над стратегиями регионального и местного развития, и в первую очередь – на разработку целостного подхода

к образованию, объединяющему технические и профессиональные навыки и компетенции, наряду с обучением на протяжении всей жизни.

Важность углубления перспективного сотрудничества России и Специализированного учреждения ООН исходит из уникальной роли гуманитарных программ и прикладных проектов ЮНЕСКО по профилактике экстремизма и радикализма посредством образования. Значимость такого сотрудничества определяется и усилением межконфессионального вектора гуманитарной стратегии Российской Федерации, его глобально возрастающей ролью в продвижении гуманистических идеалов Организации [7].

*Обеспечение строго государственного подхода.* В рамках своей компетенции Комиссия Российской Федерации по делам ЮНЕСКО никогда не уклонялась от самых острых проблем. Одной из таковых, к примеру, стало решение о временном приостановлении аккредитации новых клубов ЮНЕСКО. Еще в 2017 г. ЮНЕСКО завершила длительный процесс систематизации деятельности клубов – приняты «Нормативные рамки для ассоциаций и клубов ЮНЕСКО» [13]. Согласно этому документу, за Национальными комиссиями закрепляются исключительные полномочия по аккредитации и надзору за деятельностью клубов.

Руководствуясь новыми правилами аккредитации клубов, в нашей стране выявлены факты коммерциализации их деятельности, придания отдельным клубам якобы ЮНЕСКО оттенков религиозной субкультуры, не несущих духовных гуманистических ценностей, что включало в себе опасность дискредитации благородной идеи и символов ООН.

В целом, большинство клубов ЮНЕСКО в России зарекомендовали себя исключительно с положительной стороны. Как подлинное объединение людей, разделяющих принципы и идеалы, провозглашенные в Уставе ЮНЕСКО, они активно и целеустремленно ведут работу по распространению информации о содержании программ ЮНЕСКО [там же], содействуя воспитанию российской молодежи в духе идей мира и созидания. После прохождения процедуры аккредитации,

<sup>2</sup> Белекова А. Т. Возрастание роли ЮНЕСКО как партнера в Евразийском сотрудничестве // Проблемы современной экономики. – 2020. – № 2. – С. 222–225.

согласно новым требованиям, и получения соответствующей документации от Секретариата Комиссии Российской Федерации по делам ЮНЕСКО, клубы становятся полноценными легитимными участниками клубного движения в России.

Инновационные идеи и практики регионов. Связи субъектов федерации с ЮНЕСКО – важный фактор нашей внешней политики на ее гуманитарном направлении. Здесь наиболее активны такие регионы, как Башкортостан, Дагестан, Татарстан, Югра и Якутия, участвующие в целом ряде проектов Организации. Россия входит в десятку лидеров по числу объектов всемирного наследия. В Списке всемирного наследия ЮНЕСКО находится 31 объект. На площадке организации активно популяризируются российские природные богатства. В 36 регионах функционируют 47 биосферных заповедников ЮНЕСКО. В 2020 г. башкирский курорт «Янган Тау» стал первым отечественным объектом, включенным в Глобальную сеть геопарков.

Как представляется, потенциал российского участия в этих и многих других начинаниях ЮНЕСКО далеко не исчерпан. Повышение представленности субъектов федерации в различных программах всемирной гуманитарной организации – важный инструмент российской «мягкой силы» и мощный стимул для развития внутреннего и международного туризма.

Как свидетельствует проведенный перекрестный анализ, субъекты Российской Федерации, в которых сформированы и системно действуют структуры Комиссии РФ по делам ЮНЕСКО, в последний период выдвинули ряд инновационных и перспективных идей. Они уже вышли на федеральный уровень и успешно реализуются. Отдельные из этих практик могли бы стать модельными для распространения в других регионах страны; для предложения их сопредельным государствам на трансграничном уровне. Подобным инициативам может быть придана дополнительная важная коррекция в сторону национальных приоритетов. В то же время структуры Комиссии РФ по делам ЮНЕСКО не сформированы в 4/5 субъектов федерации, что объясняется, не только невладением на местах обобщающей информацией о ценности прикладных программ ЮНЕСКО для конкретных регионов, но и нежеланием их руководства брать на себя дополнительную ответственность.

*Ключевые векторы и постановка прикладных задач.* Сущностная коррекция в механизме современного функционирования ЮНЕСКО должна исходить из придания особого внимания деятельности на уровне стран. Со стороны Российской Федерации, как одного из опорных государств-членов ЮНЕСКО, были бы исключительно важны дальнейшие энергичные усилия, направленные на сохранение преимуществ этой уникальной международной Организации в основных сферах ее компетенции. В особенности на таких векторах, как:

1) поддержка авторитета ЮНЕСКО в качестве глобального учреждения в области образования, естественных наук, гуманитарных наук, культуры и коммуникации;

2) укрепление ЮНЕСКО в роли интеллектуального лидера в системе ООН и нацеленность Организации на качественное обновление своей деятельности;

3) разработка концептуальных подходов и нового видения магистральных направлений деятельности ЮНЕСКО на обозримую перспективу;

4) важность сохранения принципа деполитизированности Организации.

Первостепенное значение в современных условиях следует придать и содействию посредством программ и проектов ЮНЕСКО сохранению исторической памяти о борьбе с нацизмом, как одной из самых чувствительных тем для россиян; противостоянию попыткам реваншистских сил ослабить значение Нюрнбергского трибунала в отношении преступлений против мира и человечности; принизить масштабы Холокоста; очернить исторический подвиг советского воина-освободителя и жертвы наших народов. Более того, со стороны ряда деструктивных сил предпринимаются попытки пересмотреть причины Второй мировой войны. Имеет место злонамеренное, преступное изъятие исторической правды и попытки перекроить историю в угоду сиюминутной политической конъюнктуре. В силу критического возрастания как массы, так и остроты глобальных проблем в гуманитарном спектре жизнедеятельности человечества – ЮНЕСКО могла бы в большей степени проявлять свой весомый авторитет. И занимать в отдельных вопросах не предпочтительно равноудаленную и демонстративно нейтральную, но решительную и однозначно трактуемую позицию.

Возрастает потребность в более глубокой скоординированности и интегрированности структур ЮНЕСКО с деятельностью других учреждений при том понимании, что дублирование деятельности других органов ООН недопустимо и крайне губительно для самой ЮНЕСКО. В свете обостряющихся глобальных проблем критически важны не только новые формы сотрудничества и совместного использования знаний: качественно усиливается функция информационно-разъяснительной работы и координации. Кроме того, заслуживает внимания установившаяся в ЮНЕСКО практика привлечения внебюджетных источников (общественных и частных фондов, спонсорских взносов банков и промышленных объединений, финансирование по линии местных органов власти и т. п.) к финансированию программной деятельности Организации [11]. Важно определить принципы сотрудничества с представителями деловых кругов.

*На основе системного анализа и научного прогнозирования.* Перед Российской Федерацией стоит задача инициативного, целенаправленного и максимально возможного содействия ООН и ЮНЕСКО в защите основополагающих принципов Устава, недопущения дальнейшей девальвации категориальных постулатов и базисных основ. В прогнозном плане речь идет о содействии в формировании и относительно устойчивом функционировании обновленной архитектуры будущего мироустройства. Исходя из этого, представляется правомерным со стороны нашего государства выдвижение задачи востребованности в проведении новой Глобальной консультации в отношении Специализированного учреждения ООН по сохранению его уникального мандата. Причем, не только со стороны государств-членов, но и государств-наблюдателей, ассоциированных членов ЮНЕСКО, с целью разработки обновленной стратегии Организации. В том числе и в плане практического углубления контактов с Национальными комиссиями государств-членов и Комиссией Российской Федерации по делам ЮНЕСКО, в частности.

Исходя из стратегических векторов государственного планирования, в особый ряд выдвигается задача «национализации» молодежных элит и повышения технологической автономности России за счет мо-

лодых научных сил, чему (пусть опосредованно, но весомо) может способствовать реализация на социокультурном пространстве нашей страны ряда новых программ и специальных тем ЮНЕСКО. В число ключевых выдвигаются и в высшей степени востребованные задачи воспитания национальной гордости, формирования психологической стойкости российской нации к вызовам современности.

Ключевое значение в современных условиях приобретают методы наращивания взаимодействия с ЮНЕСКО; создания собственных внутренних сетей специалистов, более системной работы над стратегиями регионального и местного развития. В связи с этим резко возрастает потребность вобретении инновационных матричных методов научных изысканий деятельности структур Комиссии РФ по делам ЮНЕСКО в субъектах федерации в областях их компетенции. В разряд первостепенных выдвигается и задача усиления коэффициента эффективности «синергетического эффекта», получаемого в рамках структур ЮНЕСКО.

*Выводы и рекомендации.* В современных внешнеполитических условиях, которые характеризуются обострением межгосударственных противоречий и политизацией деятельности таких международных институтов, как ЮНЕСКО, укрепление российских национальных структур, в частности Комиссии Российской Федерации по делам ЮНЕСКО, для продвижения российских гуманитарных интересов на мировой арене, представляется особенно важным.

Взаимообретения России и ЮНЕСКО в их длительном плодотворном сотрудничестве ценны и неотчуждаемы. Высокопрофессионально и объективно выверенные Организацией приоритеты дают нам четкие ориентиры для более целенаправленного и действенного участия в реализации ключевых задач ЮНЕСКО.

Качественно углубляющиеся задачи Российской Федерации на этом направлении определяются значением нашей страны, как одного из опорных государств-членов ЮНЕСКО; необходимостью сохранения позиций России в качестве одного из мировых центров культуры и образования; уникальными возможностями взаимодействия России и ЮНЕСКО в культурно-гуманитарной сфере, равно как и возрастающей потребностью в



усилении положения и роли русского языка ЮНЕСКО, его потенциала и возможностей; необходимостью выработки новых механизмов защиты духовно-культурной самобытности российского общества.

За длительный период развития отношений с ЮНЕСКО, строившихся на основе взаимного доверия, сотрудничества и синергии, Российская Федерация обрела уникальные практики общецивилизационного уровня. В условиях моделирования новой глобальной геополитической реальности их взаимозависимость углубляется. Качественно усиливается роль национальной структуры в лице Комиссии РФ по делам ЮНЕСКО, которая наряду с ценным опытом и инновационным инструментарием за время совместной деятельности обрела весомый общепризнанный авторитет.

Крайне востребованной в современных условиях явилась бы системная разработка проблематики, связанной с особенностями наращивания кооперации с ЮНЕСКО, механизмами повышения эффективности, долгосрочным планированием; стратегиями многоуровневого управления гуманитарными проектами ЮНЕСКО на социокультурном пространстве Российской Федерации. Учитывая возрастающую активность регионов, возникает потребность в усилении представленности в Комиссии субъектов федерации. Этап привлечения региональных властей к определенным программам и мероприятиям ЮНЕСКО должен перейти в сотрудничество на постоянной основе с руководством регионов. Параллельно с этим процессом возникает задача формирования новых опорных структур Комиссии РФ по делам ЮНЕСКО в субъектах федерации.

#### Список литературы

1. Лавров С. В. Гуманитарные горизонты ЮНЕСКО // *Международная жизнь*. URL: <https://interaffairs.ru/news/show/28118> (дата обращения: 02.12.2020). Текст: электронный.
2. О встрече Президента Российской Федерации В. В. Путина с Генеральным директором ЮНЕСКО О. Азуле // *Президент России [сайт]*. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/59980> (дата обращения: 01.10.2021). Текст: электронный.
3. *Перекресток культур: межкультурный диалог на евразийском пространстве: материалы по итогам круглого стола (20 июня 2017 г.)*. М.: Изд. Государственной Думы, 2017. С. 43–46.
4. *Роль и задачи национальных комиссий по делам ЮНЕСКО* // Национальная Комиссия Франции по делам ЮНЕСКО. Париж: Рах-2020, 2020. 30 с.
5. Структура Комиссии Российской Федерации по делам ЮНЕСКО: [официальный сайт]. URL: <http://unesco.ru/unescorussia/natcommetee/#person> (дата обращения: 19.09.2021). Текст: электронный.
6. Устав Организации Объединенных Наций от 26 июня 1945 г. // *Действующее международное право* / сост. Ю. М. Колосов, Э. С. Кривчикова: в 2 т. Т. 2. М.: Юрайт, 1999. 510 с.
7. Федотова К. Е., Каширина Т. В. Взаимодействие России и ЮНЕСКО по вопросам сохранения культурного наследия // *Социально-гуманитарные знания*. 2017. № 2. С. 289–294.
8. *75 years of Action. National Commissions tell their stories*. Paris: UNESCO Publishing, 2021. 138 p.
9. *Architecture of National Commission for UNESCO. Fundamentals concerning their status, composition and resources*. Paris: UNESCO Publishing, 2009. 125 p.
10. *Legal texts on National Commissions for UNESCO: Article VII of UNESCO's Constitution. The Charter of National Commissions for UNESCO and the relevant Resolutions of the General Conference adopted since 1978*. Paris: UNESCO Publishing, 2002. 45 p.
11. *National Commissions for UNESCO: Annual report*. URL: <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf000375628?posInSet=6&queryId=e259b0c3-3232-4acb-9dc1-6a74ecda2f17> (дата обращения: 21.09.2021). Текст: электронный.
12. *National Commissions. Training Tool*. Paris: UNESCO Publishing, 2021. 30 p.
13. *Records of the General Conference, 39th session (Paris, 30 October – 14 November 2017), v. 1: Resolutions*. URL: <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000260889> (дата обращения: 07.09.2021). Текст: электронный.

## References

1. Lavrov S. V. *Mezhdunarodnaya zhizn* (International life). Available at: <https://interaffairs.ru/news/show/28118> (date of access: 02.12.2020). Text: electronic.
2. *Prezident Rossii* [sait] (President of Russia [site]). Available at: <http://kremlin.ru/events/president/news/59980> (date of access: 01.10.2021). Text: electronic.
3. *Perekrestok kultur: mezhkulturny dialog na yevraziyskom prostranstve: materialy po itogam kruglogo stola* (20 iyunya 2017 g.) (Crossroads of cultures: intercultural dialogue in the Eurasian space: materials following the round table (June 20, 2017). Moscow: Ed. State Duma, 2017, pp. 43–46.
4. *Natsionalnaya Komissiya Frantsii po delam YuNESKO* (French National Commission for UNESCO). Paris: Pax-2020, 2020, 30 p.
5. *Struktura Komissii Rossiyskoy Federatsii po delam YuNESKO: [ofitsialny sait]* (Structure of the Commission of the Russian Federation for UNESCO: [official site]). Available at: <http://unesco.ru/unescorussia/natcommetee/#person> (date of access: 19.09.2021). Text: electronic.
6. *Deystvuyushcheye mezhdunarodnoye pravo / sost. Yu. M. Kolosov, E.S. Krivchikova*, vol. 2. Moscow: Yurayt, 1999, 510 p.
7. Fedotova K. Ye., Kashirina T. V. *Sotsialno-gumanitarnye znaniya* (Social and humanitarian knowledge), 2017, no. 2, pp. 289–294.
8. *75 years of Action. National Commissions tell their stories* (75 years of Action. National Commissions tell their stories). Paris: UNESCO Publishing, 2021. 138 p.
9. *Architecture of National Commission for UNESCO. Fundamentals concerning their status, composition and resources* (Architecture of National Commission for UNESCO. Fundamentals concerning their status, composition and resources). Paris: UNESCO Publishing, 2009, 125 p.
10. *Legal texts on National Commissions for UNESCO: Article VII of UNESCO's Constitution. The Charter of National Commissions for UNESCO and the relevant Resolutions of the General Conference adopted since 1978* (Legal texts on National Commissions for UNESCO: Article VII of UNESCO's Constitution. The Charter of National Commissions for UNESCO and the relevant Resolutions of the General Conference adopted since 1978). Paris: UNESCO Publishing, 2002. 45 p.
11. *National Commissions for UNESCO: Annual report* (National Commissions for UNESCO: Annual report). Available at: <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000375628?posInSet=6&queryId=e259b0c3-3232-4acb-9dc1-6a74ecda2f17> (date of access: 21.09.2021). Text: electronic.
12. *National Commissions. Training Tool* (National Commissions. Training Tool). Paris: UNESCO Publishing, 2021, 30 p.
13. *Records of the General Conference, 39th session* (Records of the General Conference, 39th session (Paris, 30 October- 14 November 2017), v. 1: Resolutions). Available at: <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000260889> (date of access: 07.09.2021). Text: electronic.

## Информация об авторе

## Information about the author

Белекова Айсур Тимановна, канд. полит. наук, советник МИД России, г. Москва, Россия. Область научных интересов: многосторонняя дипломатия, культура мира  
a\_belekova@mail.ru

Aysur Belekova, candidate of political sciences counsellor, MFA of Russia, Moscow, Russia. Scientific interests: multilateral diplomacy, culture of peace

## Для цитирования

Белекова А. Т. Комиссия Российской Федерации по делам ЮНЕСКО как уникальный элемент миссии Организации // Вестник Забайкальского государственного университета. 2021. Т. 27, № 10. С. 45–54. DOI: 10.21209/2227-9245-2021-27-10-45-54.

Belekova A., The Commission of the Russian Federation for UNESCO as a unique element of the Organization's mission // Transbaikalian State University Journal, 2021, vol. 27, no. 10, pp. 45–54. DOI: 10.21209/2227-9245-2021-27-10-45-54.

Статья поступила в редакцию: 12.11.2021 г.  
Статья принята к публикации: 25.11.2021 г.